

# ส่วนที่ ๑

## บทนำ

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ของเมืองพัทยา จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเมืองพัทยาผ่านโครงการ/แผนงาน/กิจกรรม/มาตรการต่างๆที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมโดยสอดคล้องกับ

(๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวดที่ ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๖๓ กำหนดว่า “รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกัน เพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้านหรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการ

(๒) ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีความว่า

“ข้อ ๑ ให้ทุกภาคส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นในการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้”

(๓) หนังสือจากสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๔/๐๑๕๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ ขอความร่วมมือให้เมืองพัทยาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเมืองพัทยา

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเมืองพัทยา เลือกใช้การ (SWOT Analysis) ซึ่งเป็น การวิเคราะห์สภาพองค์กร หรือหน่วยงานในปัจจุบัน เพื่อค้นหาจุดแข็ง จุดอ่อน หรือสิ่งที่อาจเป็นปัญหาสำคัญและปัจจัยที่ก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กร โดยแบ่งเป็นการวิเคราะห์ปัจจัยภายใน และปัจจัยภายนอก

### ๑.๑ การวิเคราะห์ปัจจัยภายใน (Internal factor)

เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยภายในจากมุมมองของผู้ที่อยู่ภายในเมืองพัทยา ว่าปัจจัยใดที่เป็นข้อได้เปรียบหรือจุดแข็ง (S-Strengths) ของเมืองพัทยาที่ควรดำรงไว้เพื่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเมืองพัทยา และปัจจัยใดที่เป็นจุดอ่อน (W-Weaknesses) ของเมืองพัทยาที่ควรปรับปรุงให้ดีขึ้นหรือขจัดให้หมดไป อันจะเป็นประโยชน์ต่อเมืองพัทยา

จุดแข็ง (S-Strengths)	จุดอ่อน (W-Weaknesses)
๑. เมืองพัทยามีการจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมในเรื่องการฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรม ๒. เมืองพัทยามีความทันสมัยในการใช้เทคโนโลยีในการประชาสัมพันธ์การป้องกันการทุจริต ๓. เมืองพัทยามีช่องทางในการร้องเรียน ร้องทุกข์หลายช่องทาง ๔. เมืองพัทยามีการกระจายอำนาจการบริหารงาน ๕. การบริหารราชการยึดหลักธรรมาภิบาล ๖. มีผู้เชี่ยวชาญให้คำปรึกษาด้านการเงิน การคลัง และพัสดุ ของเมืองพัทยา ๗. มีกลไกในการป้องกันการทุจริตในเมืองพัทยา (ระเบียบ ข้อกฎหมาย)	๑. พนักงานขาดความรู้ความเข้าใจและไม่ค่อยศึกษาระเบียบที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการต่างๆ อย่างถ่องแท้ ๒. เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ขาดประสบการณ์ในการปฏิบัติงานทำให้เกิดข้อผิดพลาดง่าย ๓. คู่สัญญาที่ดำเนินการโครงการร่วมกับเมืองพัทยาไม่มีความหลากหลายส่วนใหญ่จะเป็นรูปแบบของการผูกขาด ๔. เมืองพัทยาได้รับงบประมาณในการบริหารจัดการค่อนข้างเยอะ แต่ผลการดำเนินงานยังไม่คุ้มค่าเท่าที่ควร ๕. การมีวัฒนธรรมองค์กรเป็นแบบระบบอุปถัมภ์เป็นส่วนมากทำให้เสี่ยงต่อการเกิดการทุจริตได้ง่าย ๖. กลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสขององค์กรค่อนข้างขาดประสิทธิภาพ ๗. พนักงานบางรายขาดความตระหนักถึงความสำคัญของความซื่อสัตย์และความโปร่งใสในองค์กร

### ๑.๒ การวิเคราะห์ปัจจัยภายนอก (External factor)

เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลต่อการพัฒนา ซึ่งเป็นอิทธิพลจากภายนอกเมืองพัทยาไม่สามารถควบคุมและปรับเปลี่ยนได้ด้วยตนเอง ทำได้เพียงปรับตัวเพื่อรับมือกับปัจจัยเหล่านั้น โดยปัจจัยภายนอกเป็นปัจจัยที่ส่งผลดีหรือมีผลกระทบในทางบวกต่อเมืองพัทยาสามารถนำข้อดีเหล่านั้นมาเสริมสร้างให้เมืองพัทยาเข้มแข็งขึ้นได้นับเป็นโอกาส (O-Opportunities) ส่วนปัจจัยใดที่ส่งผลกระทบด้านลบ จำเป็นต้องหลีกเลี่ยงหรือปรับสภาพเมืองพัทยาให้มีความแข็งแกร่งพร้อมที่จะเผชิญนับเป็นอุปสรรค (T-Threats)

โอกาส (O-Opportunities)	อุปสรรค (T-Threats)
<p>๑. รัฐบาลมีนโยบายในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนดำเนินการอย่างทั่วถึง</p> <p>๒. เมืองพัทยามีการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการตรวจสอบและเปิดเผยการดำเนินงานของรัฐมากขึ้นทำให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ง่าย</p> <p>๓. ผู้ประกอบการภาคประชาชนและภาคสังคมที่เกี่ยวข้องมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของเมืองพัทยามากขึ้น</p> <p>๔. มีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้การอำนวยความยุติธรรมในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p> <p>๕. มีการบังคับใช้กฎหมายใหม่ที่ไม่นำอายุความมาบังคับใช้ในกรณีจำเลยหลบหนี</p>	<p>๑. นโยบายของรัฐบาลไม่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตได้อย่างแท้จริง</p> <p>๒. ระบบการเมืองมีผลต่อการคัดสรรบุคลากรเข้าทำงาน</p> <p>๓. มูลเหตุด้านเศรษฐกิจและค่าครองชีพส่งผลให้รายได้ไม่ได้สัดส่วนกับค่าครองชีพ</p> <p>๔. สภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม</p> <p>๕. การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลต่อการขยายตัวของกาทุจริตในระดับท้องถิ่น</p>

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบ ก่อให้เกิดผลกระทบร้ายแรงต่อประชาชนและประเทศชาติเป็นอย่างมาก ซึ่งได้แพร่กระจายขยายวงกว้างไปทั่วโลกทั้งต่อระบบเศรษฐกิจการเมืองสังคมความมั่นคงตลอดจนส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในทุกๆด้านไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักจะถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันทั้งเรื่องการบริหารงบประมาณ การเรียกรับผลประโยชน์ การใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรม รวมทั้งวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์ที่อยู่คู่กับสังคมไทยมาเป็นเวลานานเป็นผลให้เกิดความเสื่อมของค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงามของไทย จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานราชการจะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบให้หมดสิ้นไปด้วยการสร้างระบบการป้องกันและควบคุมการปฏิบัติงานภายในให้มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในหน่วยงานประกอบกับรัฐบาลมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอและให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ เพื่อยกระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริตสูงกว่าร้อยละ ๕๐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริตและแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เมืองพัทยาได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งการที่จะทำให้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในเมืองพัทยาลดลง เป็นเมืองพัทยาที่ใสสะอาด ต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งพนักงานเมืองพัทยา ตัวแทนชุมชน สถาบันการศึกษา กลุ่มธุรกิจเอกชน ในเขตเมืองพัทยา

โดยเมืองพัทยาจะดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ซึ่งประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ภารกิจตามมิติ ประกอบด้วย

**มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ประกอบด้วย**

๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร  
ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำของ อปท.

๑.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น

๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน

**มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต**

๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร

๒.๒ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการ

บ้านเมืองที่ดี

๒.๓ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็น

ที่ประจักษ์

๒.๔ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต

**มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน**

๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นอันอำนวยความสะดวกแก่  
ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของอปท.ได้ทุกขั้นตอน

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน

๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการของ อปท.

**มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
กำหนด

๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหาร  
ราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้

๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น

๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารเมืองพัทยา
๒. เพื่อยกระดับจิตสำนึกที่รับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเมืองพัทยารวมถึงประชาชนในเขตเมืองพัทยา
๓. เพื่อให้การบริหารราชการของเมืองพัทยาเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (People's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการของเมืองพัทยา
๕. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยา

### ๔. เป้าหมายในการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเมืองพัทยา รวมถึงประชาชนในเมืองพัทยามีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ
๒. เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
๓. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเมืองพัทยา
๔. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยา มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
๕. เมืองพัทยามีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

### ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเมืองพัทยารวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกที่ท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
๒. เมืองพัทยาสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยาทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. เมืองพัทยามีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน